

УТВЕРЖДАЮ

Глава Новопятницкого сельсовета

Фомичев О.Л.

«10» июля 2021 г.

**Акт проверки № 1
о проведении внутреннего финансового контроля в сфере закупок
для обеспечения муниципальных нужд**

На основании распоряжения главы № 52/1-Р от 01.07.2021 г. в соответствии с программой проверки от 01.07.2021г. ответственным лицом за исполнение внутреннего муниципального и финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, внутреннего финансового аудита бюджета поселения специалистом 1 категории Кочневой Натальей Александровной проведена плановая проверка **на тему:** Осуществление контроля в сфере закупок для осуществления муниципальных нужд, проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание проведения проверки:

- статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);

- план проверок на 2021 год утвержден 15.12.2020 года главой Новопятницкого сельсовета Уярского района.

Цель проверки: Контроль за соблюдением законности при составлении и исполнении бюджета сельского поселения в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок для обеспечения нужд сельского поселения, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Сроки проведения проверки: с 01.07.2021 г. по 15.07.2021 г.

Проверяемый период: 01.01.2021 г. по 30.06.2021 г. включительно

Предмет проверки: Нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг администрации Новопятницкого сельсовета Уярского района;

распоряжение «О назначении ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

отчет о бюджетных обязательствах на 01.07.2021г. (форма 0503128);

реестр контрактов за период январь-июнь 2021г. включительно;

муниципальные контракты, первичные документы (накладные, акты выполненных работ, счета-фактуры, платежные документы);

иные документы, относящиеся к предмету контрольного мероприятия.

Субъект проверки: администрация Новопятницкого сельсовета Уярского района ИНН-2440001104, местонахождение: Красноярский край Уярский район с. Новопятницкое пер. Центральный д.5.

На основании решения Новопятницкого сельского Совета депутатов от 04.09.2015 года № 32 главой Новопятницкого сельсовета Уярского района назначен Фомичев Олег Леонидович.

Администрация Новопятницкого сельсовета Уярского района осуществляет свою деятельность на основании Устава Новопятницкого сельсовета Уярского района утвержденного решением сессии совета депутатов Новопятницкого сельсовета от 30.05.2002г. № 8.

Распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являлись:

С правом первой подписи – глава Новопятницкого сельсовета Фомичев Олег Леонидович;

С правом второй подписи – главный бухгалтер Новопятницкого сельсовета Леньшина Елена Леонидовна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту - официальный сайт).

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

1. Осуществление контрактной службой (контрактным управляющим) функций и полномочий

Распоряжением администрации Новопятницкого сельсовета Уярского района от 02.02.2021г. №7/1 контрактным управляющим администрации Новопятницкого сельсовета Уярского района назначена Кочнева Н.А. Согласно ч.6 ст.38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверкой установлено, что контрактный управляющий имеет средне - специальное образование и удостоверение о повышении квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 216 часа. Регистрационный № 07-3568. Автономной некоммерческой организацией Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ» г. Новосибирск. Дата выдачи 18 января 2019 года.

Согласно должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной главой Новопятницкого сельсовета Уярского района 16.04.2018 на контрактного управляющего возложено осуществление следующих функций и полномочий:

- разработка плана закупок, внесение в него изменений, размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС);
- разработка плана – графика, внесение в него изменений, размещение в ЕИС;
- осуществлять подготовку, утверждение и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, проектов контрактов и иных документов в сфере закупок;
- обеспечивает осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- участвует в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляет подготовку материалов для выполнения претензионной работы;
- организует в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвует в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством в сфере закупок.

Заклучение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой администрации Новопятницкого сельсовета Уярского района Фомичевым Олегом Леонидовичем.

2. Планирование закупок

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план – график, содержащий перечень закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

В рамках процедуры планирования заказчики обязаны формировать и размещать в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) - план-график, который содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупок.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Для закупочной деятельности по 44-ФЗ заказчикам требуется составлять план-график, по которому они будут работать ближайшие 3 года. Без этого документа процедуру проводить нельзя.

С 2020 заполняется только одна форма. Изменения прописаны в федеральном законе № 71-ФЗ, принятом 1 мая 2019 года. План-график закупок по 44-ФЗ заполняется в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ № 1279 от 30 сентября 2019 года.

На утверждение итогового плана-графика даётся 10 дней в соответствии с ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ. Отсчёт начинается с момента получения денежных лимитов на исполнение бюджетных обязательств. Утвержденный документ может изменяться. В него можно добавлять правки на протяжении текущего года, такая возможность дана, прописана в пунктах 1-4 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и постановлении Правительства №1279.

В связи с тем, что бюджет Новопятницкого сельсовета Уярского района Красноярского края на 2021 год принят 17.12.2020 года, план - график должен быть размещен в ЕИС РФ не позднее 30.12.2020г.

План – график администрации Новопятницкого сельсовета Уярского района был размещен на официальном сайте 30.12.2000 года за № 202101193000591001.

Заказчиком не нарушен срок размещения плана закупок и плана - графика.

Согласно журнала версий, в план – график в первом полугодии 2021 года заказчик 6 раз вносил изменения. Годовой объем закупок на 2021 год согласно плана - графика составил 5 874 605,85 рублей.

При проверке плана графика нарушения не обнаружены.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В первом полугодии 2021 года заказчиком не была размещена закупка у субъектов малого предпринимательства, социально - ориентированных некоммерческих организаций.

Проверкой установлено, что часть 1 статьи 30 Закона о контрактной системе не нарушена.

4. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки для нужд сельских поселений имеют свои особенности. В частности, органы местного самоуправления вправе приобретать для сельских нужд товары, работы и услуги у единственного поставщика более свободно, чем остальные заказчики, так как на них не распространяются некоторые суммовые ограничения по таким закупкам. Пользуясь данной возможностью, администрации сельских поселений, могут более оперативно решать часть проблем, в том числе стоящих перед сельскими учреждениями.

Закупочная деятельность государственных (муниципальных) заказчиков регламентируется, в том числе Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ о контрактной системе (далее - Закон № 44-ФЗ). Его положения распространяются, в том числе и на закупки органов власти (пункты 5, 6 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Законом № 44-ФЗ предусматривается, что закупки должны осуществляться, как правило, с проведением конкурсных процедур. Закупки у единственного заказчика являются исключением из правил, и для них предусмотрены определенные ограничения, в том числе по сумме контракта. Так, согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок заказчика и составлять более чем 50 млн. рублей.

Наличие ограничений в виде процентного лимита требует от заказчиков ведения учета средств, на которые были осуществлены и планируются в течение года закупки у единственного поставщика.

Это значительно усложняет процедуру планирования закупочной деятельности, увеличивает количество согласований и сроки процедур.

Однако, согласно тому же п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, указанные в нем ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Другими словами, если закупка производится для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, то не действуют такие ограничения, как предельные 2 млн. рублей в год или предельные 5% от суммы плана-графика закупок, но не более 50 млн. рублей в год. Тем не менее, цена каждого контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не должна превышать ста тысяч рублей.

Для того чтобы администрация сельского поселения могла осуществлять закупки на таких условиях, такие закупки должны соответствовать ее полномочиям.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) под сельским поселением понимается один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Согласно статье 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1 ст. 54 Закона № 131-ФЗ). При этом закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета (п. 2 ст. 54 Закона № 131-ФЗ).

Таким образом, закупка может считаться закупкой для нужд сельского поселения при соблюдении трех условий:

во-первых, она производится администрацией сельского поселения или выборным органом сельского поселения;

во-вторых, она должна производиться за счет местного бюджета;

в-третьих, осуществление закупки должно соответствовать полномочиям администрации сельского поселения или выборного органа сельского поселения.

Для определения полномочий органа местного самоуправления необходимо обратиться к статье 14 Закона № 131-ФЗ. Согласно пункту 1 данной статьи все вопросы местного значения относятся к полномочиям городского поселения. Часть вопросов является вопросами местного значения сельского поселения. При этом установлено, что остальные вопросы из п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ могут закрепляться за сельскими поселениями в соответствии с законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

Итак, к полномочиям сельских поселений относятся, в том числе следующие вопросы:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения (пп. 3 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов

поселения (пп. 9 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пп. 10 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (пп. 12 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения (пп. 14 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);
- утверждение правил благоустройства территории поселения, организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм) (пп. 19 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);
- содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства (пп. 28 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ);
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении (пп. 30 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ).

Закупка у единственного поставщика — это неконкурентный способ отбора победителя. Он регулируется ст. 93 44-ФЗ и предполагает закрытый перечень оснований для проведения, но в 2020 году из-за коронавируса правила поменялись.

С 10 мая действует постановление правительства № 647 от 08.05.2020, в котором определены дополнительные случаи и порядок закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до конца 2020 года.

Федеральным законом №124-ФЗ от 24.04.2020 с 300 000 до 600 000 рублей увеличили сумму, в пределах которой возможно провести закупку у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ. А годовой объем таких закупок не должен превышать 10% (до изменений — 5%) созкупного годового объема закупок заказчика.

Федеральным законом №98-ФЗ от 01.04.2020 изменили п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ. Это означает, что заказчики могут заключать контракты с единственным поставщиком по п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ любые товары, работы, услуги, если есть причинно-следственная связь между объектом закупки и профилактикой, предупреждением или ликвидацией последствий распространения коронавируса.

К проверке представлены Муниципальные контракты, заключенные Заказчиком в проверяемом периоде в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 657 939,48 рублей в количестве 40 шт.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 06.06.2019) (далее - Бюджетный кодекс) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг (наименование поставщиков, подрядчиков и исполнителей устанавливаются их учредительными документами; местом нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей считается место их государственной регистрации в качестве юридического лица, а если поставщиком, подрядчиком или исполнителем является индивидуальный предприниматель, то его место жительства);
- цена и дата закупки (датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда, оказания услуг).

При проверке реестра закупок администрации Новояптицкого сельсовета Уярского района нарушения по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушения не выявлены.

5. Внесение сведений в реестр контрактов

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В реестр контрактов внесены следующие сведения:

1. Муниципальный контракт № 3507 заключен 12.01.2021 года с Заозерновское межрайонное отделение ПАО "Красноярскэнергосбыт" на услуги электроснабжения на сумму 1 704 000,00 рублей. Идентификационный код закупки (ИКЗ): 21 32440001104244001001 0001 001 3512 247;

2. Муниципальный контракт № 1 заключен 14.01.2021 года с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДОМСЕРВИС" на поставку тепловой энергии на сумму 404 144,81 рублей. Идентификационный код закупки (ИКЗ): 21 3244001104244001001 0002 001 3530 247.

3. Муниципальный контракт № 2 заключен 20.01.2021 года с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДОМСЕРВИС" на поставку холодного водоснабжения на сумму 673,80 рублей. Идентификационный код закупки (ИКЗ): 21 32440001104244001001 0003 001 3600 244.

Администрацией соблюдается условие, установленное частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Результат проверки:

Проведены контрольные мероприятия по:

- соблюдению требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок;
- соблюдению правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ;
- обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- применению заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствию поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноте и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствию использования поставляемого товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В результате проверки нарушений не установлено.

Ответственный
за проверку: специалист 1 категории



Кочнева Н.А.

10.07.2021 г.